



UFOP

**I Seminário Nacional Políticas de Ações Afirmativas
nas Universidades Brasileiras e a atuação das bancas
verificadoras de autodeclaração na graduação**

MR2 - Experiências das IES do Sudeste

As comissões de heteroidentificação na UFOP



**Campo Grande/MS
29 a 31/08/2018**





UFOP

As PAA na UFOP

- ✓ Reserva para escola pública (2008 – 2012)
- ✓ Entre 2013/1 e 2018/2 recrutou quase 30 mil estudantes por meio das vagas reservadas para egressos de escolas públicas.
- ✓ Aproximadamente a metade ingressou nas vagas reservadas para negros (pretos e pardos) e indígenas.
 - ⦿ O que representa cerca de 15 mil pessoas.



UFOP

Base legal

LEI Nº 12.711/2012	LEI Nº 12.990/2014	PORTARIA CAPES Nº 13/2016
<p>Dispõe sobre o ingresso nas universidades federais e nas instituições federais de ensino técnico de nível médio</p>	<p>Reserva aos negros 20% (vinte por cento) das vagas oferecidas nos concursos públicos para provimento de cargos efetivos e</p>	<p>Dispõe sobre a indução de Ações Afirmativas na Pós-Graduação</p>
<p>Reserva vagas para autodeclarados pretos, pardos e indígenas e por pessoas com deficiência nas IES, IFET´S e CEFET´S.</p>	<p>empregos públicos no âmbito da administração pública federal, das autarquias, das fundações públicas, das empresas públicas e das sociedades de economia mista controladas pela União</p>	<p>IES no prazo de 90 dias deveriam apresentar propostas sobre inclusão de negros (pretos e pardos), indígenas e pessoas com deficiência em seus programas de pós-graduação (Mestrado, Mestrado Profissional e Doutorado)</p>



UFOP

Constitucionalidade

ADPF Nº 186/2012

Afasta a hipótese de que as cotas raciais descumprem preceito fundamental. São, portanto, constitucionais.

ADC Nº 41/2017

É constitucional a Lei nº 12.990/2014, que reserva a pessoas negras 20% das vagas oferecidas nos concursos públicos para provimento de cargos efetivos e empregos públicos no âmbito da administração pública federal direta e indireta.



Fase atual das políticas de ação afirmativas



- ✓ Controle do processo de implementação.
- ✓ Acompanhamento e avaliação se os seus propósitos estão sendo assegurados.



UFOP

Compromissos que devem assumir as instituições



- ✓ Refletir sobre os aspectos operacionais da implementação/execução dessa política pública de democratização com inclusão social.



UFOP

Demandas emergentes



- ✓ Garantir que as vagas reservadas sejam destinadas aos reais beneficiários da política pública.
- ✓ Em todas os tipos de reservas.



UFOP

Demandas emergentes



- ✓ Ampliar o número de comissões de verificação de autodeclaração racial nas IFE's.
- ✓ Em 2017, dentre as 105 IFE's, submetidas ao que dispõe a Lei de Cotas, nove utilizaram esse recurso.



UFOP

Evolução recente das comissões

Processos seletivos (SiSU e próprios das IES)

2017	2018 (maio)
(09)	(23)
Nove instituições	Vinte e três instituições

Diversidade de iniciativas e de procedimentos

Fonte: SANTOS (2018) com base nos editais e termos de adesão das IES ao SiSU 2017/2 e 2018/1



UFOP

Panorama em 2018



COMITÊS PELO PAÍS

INSTITUIÇÕES QUE VERIFICAM AUTODECLARAÇÃO, SEGUNDO PESQUISADOR



- 1 UNIVERSIDADE FEDERAL DE VIÇOSA
- 2 UNIVERSIDADE FEDERAL DE UBERLÂNDIA
- 3 UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA MARIA
- 4 UNIVERSIDADE FEDERAL DE LAVRAS
- 5 UNIVERSIDADE FEDERAL DE GOIÁS
- 6 INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO SERTÃO PERNAMBUCANO
- 7 INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO AMAZONAS
- 8 INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA CATARINENSE
- 9 UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO GRANDE DO SUL
- 10 UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANÁ
- 11 UNIVERSIDADE FEDERAL DO PAMPA
- 12 UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
- 13 UNIVERSIDADE FEDERAL DE SANTA CATARINA
- 14 UNIVERSIDADE FEDERAL DO RIO GRANDE
- 15 UNIVERSIDADE FEDERAL DE PELOTAS
- 16 UNIVERSIDADE FEDERAL DA FRONTEIRA SUL
- 17 INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DO ACRÉ
- 18 CENTRO FEDERAL DE EDUCAÇÃO TECNOLÓGICA DE MINAS GERAIS

Fonte: Adilson Pereira dos Santos/UFMG

Editoria de Arte



UFOP

Comissões conforme regiões

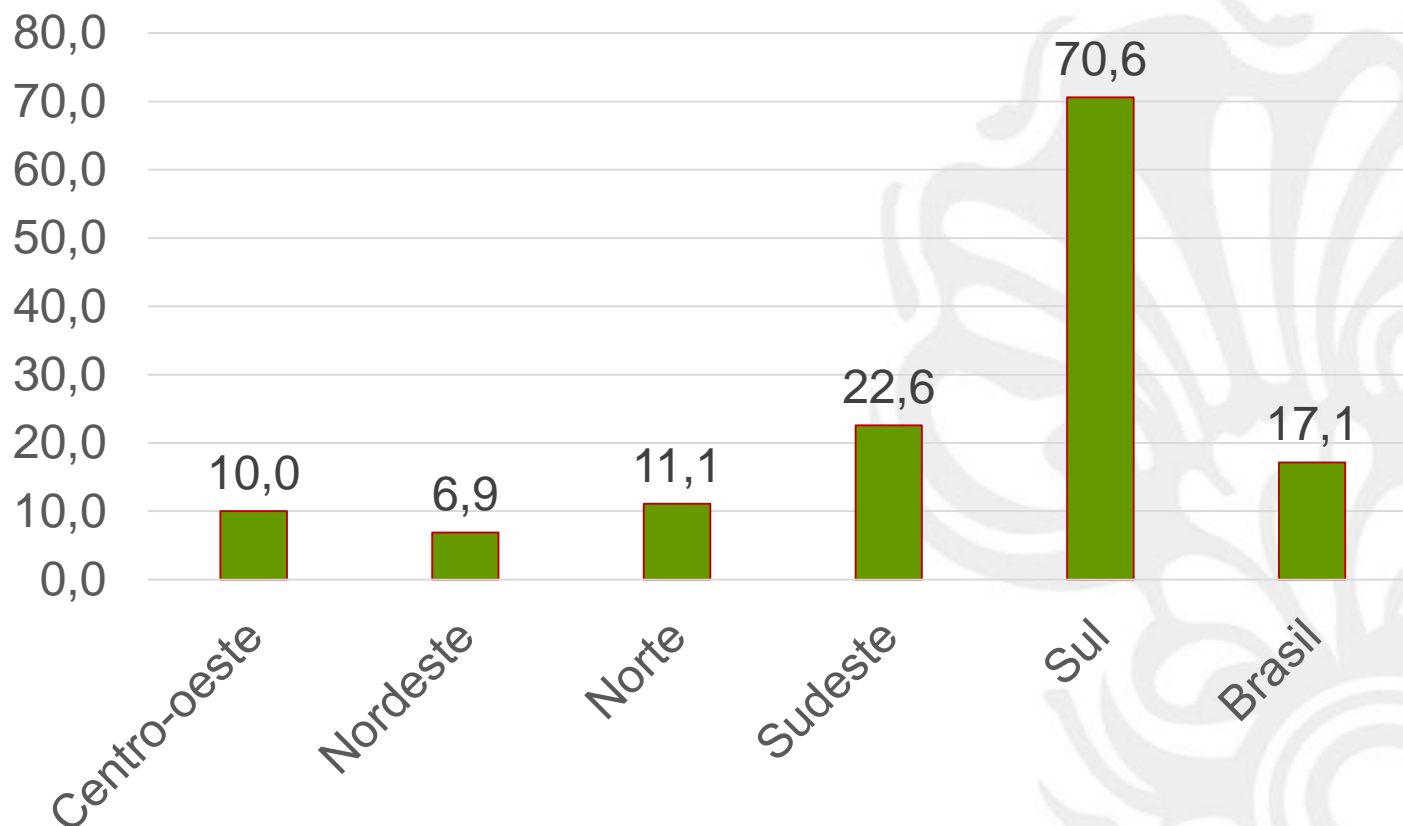
Região	Prevê comissões de validação			Total
	Não	Em caso de denúncias	Sim	
Centro-oeste	9		1	10
Nordeste	26	1	2	29
Norte	14	2	2	18
Sudeste	23	1	7	31
Sul	6		11	17
Brasil	79	6	23	105

Fonte: SANTOS (2018) com base nos editais e termos de adesão das IES ao SiSU 2017/2 e 2018/1



UFOP

IES com comissões (%)



Fonte: SANTOS (2018) com base nos editais e termos de adesão das IES ao SiSU 2017/2 e 2018/1



UFOP

Respostas às pressões sociais

Estudantes da UFMG prometem denunciar 25 casos de possíveis fraudes em cotas raciais

Sociedade
AÇÕES AFIRMATIVAS

Cotas para quem precisa

Ao menos 18 instituições federais já têm comissões de análise de candidatos para evitar fraudes

Seu E-mail

“Nasceu de uma preocupação com a falta de vagas para quem precisa”, diz o diretor de Cotas da UFMG, Carlos Eduardo de Sá. “A ideia é garantir que quem precisa tenha acesso às vagas de cotas”, afirma. O objetivo é evitar fraudes e garantir que quem precisa realmente tenha acesso às vagas de cotas. O diretor de Cotas da UFMG, Carlos Eduardo de Sá, afirma que a ideia é garantir que quem precisa realmente tenha acesso às vagas de cotas. O objetivo é evitar fraudes e garantir que quem precisa realmente tenha acesso às vagas de cotas.

COMITÊS NEM MAIS
COMITÊS NEM MAIS COMITÊS NEM MAIS

“A sociedade nunca teve dificuldade de distinguir quem é negro quando o objetivo é discriminar. Essa mesma sociedade deve ser eficiente em saber quem é negro quando for conceder direitos”

Adriano Paiva dos Santos
Instituições e governo do RJ

“Se, por um fator ideológico, entenderem que os pretos são negros, exclua-se toda a população branca”

Adriano Paiva dos Santos
Instituições e governo do RJ

“Amamos imaginaríamos que um branco teria a coragem de tirar uma vaga do povo negro”

Adriano Paiva dos Santos
Instituições e governo do RJ

“Tão está gerando um sentimento de ódio entre pretos e pardos, que são tratados como ‘fraudadores’”

Adriano Paiva dos Santos
Instituições e governo do RJ





UFOP

Uma necessidade

Comissões de Validação da Autodeclaração Racial





Mecanismo de controle da Lei de Cotas

- ✓ Escola pública
 - Histórico escolar de conclusão do ensino médio.
- ✓ Baixa renda
 - Cadastro Único para Programas Sociais do Governo Federal; ou da documentação comprobatória da renda familiar. Procedimento realizado por comissão especial, designada pela UFOP.
- ✓ Deficiência
 - Documentos comprobatórios da deficiência por comissão especial.
- ✓ PPI
 - ✓ Autodeclaração e mecanismos complementares (ADPF N° 186/2012). Heteroidentificação, carta justificada, vídeos...



UFOP

Autodeclaração como mecanismo exclusivo



Se revelou impotente



UFOP

Natureza das comissões

Previstas em edital	Motivadas por denúncias
Caráter pedagógico	Caráter punitivo
✓ Poupa a IES de diversos problemas	✓ Gera diversos problemas às IES
✓ Pode assegurar o acesso à vaga ao seu real destinatário	✓ Quase sempre gera prejuízos aos real destinatário da vaga.
✓ Promove a justiça	✓ Redunda prejuízo institucional e individual

Em ambos os casos necessitam ser conduzidas com muita responsabilidade e requer tempo recursos.



UFOP

Alguns números

Previstas em edital	Motivadas por denúncias
SiSU 2018/2	2017-2018
✓ 280 Candidatos	✓ 47 Denúncias
✓ 54 invalidações (19,3%)	✓ 36 Invalidadas (76%)
✓ 226 validações (80,7%)	✓ 08 Cancelamentos (17%)
	✓ 03 validadas (6,4%)
	✓ 13 Abertas

Em ambos os casos necessitam ser conduzidas com muita responsabilidade e requer tempo recursos.



UFOP

Comissões na UFOP

Cargos públicos	SiSU – Grad.	Pós-Graduação
2016	2017 – 2018/2	2018
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Orientação Normativa MPOG 3/2016 ✓ Portaria Normativa MPOG 4/2018 ✓ Portaria PROAD 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Denúncias ✓ Portarias PROGRAD ✓ Requisito para matrícula ✓ Resolução CEPE ✓ Portaria PROGRAD 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Resolução CEPE ✓ Portaria PROPP



UFOP

Composição das comissões

- ✓ Docentes e técnico-administrativos em educação.
 - Não há participação de estudantes ou de pessoas da comunidade externa.
- ✓ Variedade de gênero e raça-etnia.
- ✓ Comissão com número significativo de membros, conforme o tamanho da demanda.
- ✓ Entre 3 (três) e 5 (cinco) membros por bancas.
- ✓ Instâncias recursais:
 - ⊙ Conselho Universitário, Conselho de Ensino, Pesquisa e Extensão, comissão para análise de pedido de reconsideração.



UFOP

Recrutamento, perfil, capacitação e remuneração

- ✓ Nomeação por autoridade competente.
- ✓ Especialistas e não especialistas.
- ✓ Prioridade pessoas do NEABI.
- ✓ Chamada pública.
- ✓ Treinamentos prévios, por especialistas, antes das seções de entrevistas (desafio).
- ✓ Rubrica curso e concursos no caso do SiSU.



Aspectos abordados na capacitação

- ✓ Os fundamentos das PAA com corte racial
- ✓ O que são ações afirmativas?
- ✓ Origens e concepção.
- ✓ Ação afirmativa no contexto das políticas públicas.
- ✓ Experiência brasileira e inclusão na agenda política.
- ✓ Destinatários.



A heteroidentificação

- ✓ Nas três situações há apoio institucional satisfatório.
 - Recursos humanos e materiais.
- ✓ As entrevistas duram em média 6 minutos.
- ✓ Os entrevistados aguardam em sala de espera, na qual são projetados vídeos institucionais e é entregue ao candidato a vaga para negro (preto ou pardo) um comunicado explicitando o papel da comissão e o processo de heteroidentificação.
- ✓ Apenas o fenótipo é considerado.
- ✓ Gravação em vídeo, por meio de notebook.
- ✓ Registro em ata ou parecer.



A heteroidentificação

- ✓ Em caso de solicitação prévia é facultado acompanhamento de terceiros, sem direito a interferir na entrevista.
- ✓ Cada banca emite um parecer específico quanto as características fenotípicas dos candidatos entrevistados.
 - Não padronizado
- ✓ O resultado da entrevista é formalizado posteriormente em edital ou portaria.
- ✓ Cabe pedido de reconsideração ou recurso à decisão da banca, 2 (dois) após o resultado.



A heteroidentificação

- ✓ O pedido de reconsideração é analisado por outra banca/comissão.
 - Nova entrevista, casos de denúncias.
 - Vídeo e autodeclaração fundamentada.
- ✓ As taxas de reversão de validação foram baixíssimas nos casos de denúncias e na primeira aplicação no SiSU, girou em torno de 60%.
 - ✓ Esse valor reduziu para casa dos 20% nas demais etapas de matrículas.



A heteroidentificação

- ✓ Cada etapa de realização de entrevistas, seja em caso de denúncias, ou no recrutamento para o SiSU, a PROGRAD promove uma avaliação com os envolvidos.



UFOP

O que a experiência vem ensinando

- ✓ A heteroidentificação é essencial.
- ✓ No discurso é reconhecida como relevante pelas comunidades interna e externa.
- ✓ Seu êxito depende fundamentalmente do apoio institucional e compromisso da gestão com a democratização com inclusão social.
- ✓ Os negro (pardo e preto) estão chegando.
- ✓ Tarefa árdua e espinhosa, resistências explícitas e veladas.
- ✓ Respeito à dignidade humana.



UFOP

Para finalizar

Algumas questões

- ✓ Heteroidentificação: nova fase.
- ✓ Por que as IFES estão criando as comissões.
- ✓ Recepção e motivações das denúncias.
- ✓ Desafios para a implementação da heteroidentificação.
- ✓ Judicialização: tribunal racial, fraude ou burla.
- ✓ Perda de vagas.
- ✓ Compatibilização com o SiSU.
- ✓ Ações articuladas: divulgação da Lei, respeito à dignidade da pessoa humana, o que perguntar, acolhimento do cotista, etc.



UFOP

adilson santos@ufop.edu.br

OBRIGADO!